

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України**  
**«Про теплопостачання» щодо державного енергетичного нагляду**  
**(контролю) у сфері теплопостачання»**

**I. Визначення проблеми**

Основним завданням державного управління у сфері теплопостачання є забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини. Належна та своєчасна підготовка теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період, забезпечення належного технічного стану та організація їх експлуатації є передумовою забезпечення сталого та надійного постачання теплової енергії споживачам та запобігання технологічних порушень на енергетичному обладнанні та теплових мережах під час проходження опалювального періоду.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до абзацу восьмого частини четвертої статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю).

Повноваження Держенергонагляду як центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю), зокрема у галузі теплопостачання, визначені в статті 14 Закону України «Про теплопостачання» та мають загальний характер, що не відповідає вищезазначеним вимогам Конституції України та Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Для порівняння, повноваження Держенергонагляду щодо здійснення державного нагляду (контролю) у галузі електроенергетики, визначені статтею 9 Закону України «Про ринок електричної енергії», є детальними і зорієнтованими на вирішення конкретних задач державного нагляду (контролю).

У той же час, діяльність Держенергонагляду щодо здійснення державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання значною мірою залишилась врегульованою не на законодавчому рівні, а на рівні підзаконних нормативно-правових актів, які станом на сьогодні також потребують перегляду Міненерго як органом, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у цій сфері.

Враховуючи зазначене, існує потреба у закріпленні на законодавчому рівні повноважень Міненерго як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері державного нагляду (контролю) у галузі теплопостачання в частині технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних установок і мереж.

Крім того, проєкт Закону спрямований на забезпечення дотримання одного з основних принципів державного нагляду (контролю), визначеного Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», щодо неприпустимості дублювання повноважень органів державного нагляду (контролю) та неприпустимості здійснення заходів державного нагляду (контролю) різними органами державного нагляду (контролю) з одного й того самого питання.

Так, згідно з нормами законопроекту усувається можливість дублювання повноважень при здійсненні державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання та державного нагляду (контролю) у сфері нагляду (контролю) житлово-комунального господарства шляхом закріплення вичерпних повноважень за Держенергонаглядом.

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки питання, пов'язане з діяльністю центрального органу, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у сфері теплопостачання вимагає законодавчого врегулювання.

З урахуванням зазначеного, для забезпечення належного нормативно-правового врегулювання питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання та подальшого приведення у відповідність підзаконних нормативно-правових актів необхідно законодавчо закріпити відповідні повноваження Міненерго як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері державного нагляду (контролю) у галузі теплопостачання в частині технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних установок і мереж, та Держенергонагляду як центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у зазначеній сфері.

### **Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|------------------|-----|----|
| Громадяни        | +   | -  |

|                                             |   |   |
|---------------------------------------------|---|---|
| Держава                                     | + | - |
| Суб'єкти господарювання                     | + | - |
| У тому числі суб'єкти малого підприємництва | - | + |

## II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є:

забезпечення надійного та сталого функціонування сфери теплопостачання; гармонізація законодавства, яке регулює питання державного нагляду (контролю) шляхом запровадження єдиних підходів щодо здійснення державного енергетичного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання, за аналогією із галуззю електроенергетики;

усунення можливого дублювання повноважень органів державного нагляду (контролю) та здійснення заходів державного нагляду (контролю) різними органами державного нагляду (контролю) з одного й того самого питання;

закріплення повноважень Міненерго як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері державного нагляду (контролю) у галузі теплопостачання в частині технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних установок і мереж, та Держенергонагляду як центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у зазначеній сфері.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи                                       | Опис альтернативи                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акта           | Впровадження регуляторного акта дозволить поліпшити спроможність енергетичної галузі забезпечувати потреби споживачів в тепловій енергії шляхом здійснення гармонізації законодавства, яке регулює питання державного нагляду (контролю), підвищення ефективності діяльності центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у сфері теплопостачання. |
| Альтернатива 2. Збереження діючого способу регулювання | Збереження прогалин у діючому законодавстві. Відсутність забезпечення належного нормативно-правового врегулювання питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері                                                                                                                                                                                                                           |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | теплопостачання через невизначеність чітких повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері державного нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, та центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у зазначеній сфері. |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи               | Вигоди                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Витрати                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Прийняття регуляторного акта   | Прийняття регуляторного акта дозволить підвищити енергетичну безпеку держави, надійність та безпеку роботи систем теплопостачання шляхом створення єдиних підходів до здійснення державного енергетичного нагляду (контролю), усунення прогалин у законодавстві, створення реальних інструментів контролю за діяльністю монополістів у галузі теплопостачання в частині технічного стану та організації експлуатації теплових, тепловикористальних установок і мереж. | Відсутні                                                                                                                                                                      |
| Збереження діючого регулювання | Відсутні                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Створює ризик зниження рівня надійності постачання теплової енергії через неможливість забезпечення належного нормативно-правового врегулювання питання здійснення державного |

|  |  |                                             |
|--|--|---------------------------------------------|
|  |  | нагляду (контролю) у сфері теплопостачання. |
|--|--|---------------------------------------------|

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи               | Вигоди                                                                                                 | Витрати                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Прийняття регуляторного акта   | Забезпечує належний рівень надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини. | Відсутні                                                                                                                                                                  |
| Збереження діючого регулювання | Відсутні                                                                                               | Створює ризик зниження рівня надійності постачання теплової енергії споживачам України, забезпечення оперативного прийняття рішення щодо усунення технологічних порушень. |

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник                                                                      | Великі | Середні | Малі, у т.ч. СГД-фізичні особи | Мікро, у т.ч. СГД-фізичні особи | Разом  |
|-------------------------------------------------------------------------------|--------|---------|--------------------------------|---------------------------------|--------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання одиниць | 672    | 70 011  | 0                              | 0                               | 70 683 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків                            | 0,95%  | 99,05%  | 0%                             | 0%                              | 100%   |

Проект Закону розповсюджується на всіх суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність у сфері теплопостачання, крім малих суб'єктів і мікросуб'єктів господарювання та СГД-фізичних осіб. Таким чином, кількість піднаглядних суб'єктів господарювання становить 70 683 одиниць.

Середньооблікова чисельність державних (старших державних) інспекторів з енергетичного нагляду, які можуть здійснювати перевірки щодо додержання законодавства у сфері теплопостачання та у галузі електроенергетики, становить близько 375 осіб, з яких теплотехнічного профілю – біля 70 осіб. З практики проведення перевірок додержання законодавства у сфері теплопостачання

державними (старшими державними) інспекторами з енергетичного нагляду за рік планується до перевірок 2000 суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання. Першочергово до перевірок плануються теплогенеруючі, теплотранспортуючі, теплопостачальні організації та соціально-важливі об'єкти (заклади охорони здоров'я, освіти, соціальної сфери).

| <b>Вид альтернативи</b>        | <b>Вигоди</b>                                                                                                                   | <b>Витрати</b>                                                                                                                                                                |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Прийняття регуляторного акта   | У разі прийняття регуляторного акта передбачається підвищення рівня надійності теплопостачання для споживачів теплової енергії. | Відсутні                                                                                                                                                                      |
| Збереження діючого регулювання | Відсутні                                                                                                                        | Виникнення загрози зниження рівня надійності теплопостачання, збільшення кількості технологічних порушень та часу на їх усунення. Завдання шкоди споживачам теплової енергії. |

| <b>Сумарні витрати за альтернативами</b> | <b>Сума витрат, гривень</b>                                                                                                                                |
|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Альтернатива 1.</b>                   | Витрати на ознайомлення із регуляторним актом є одноразовими, тому розрахунки витрат на п'ять років не проводяться. Сума витрат наведена у додатку до АРВ. |
| <b>Альтернатива 2.</b>                   | Відсутні                                                                                                                                                   |

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

| <b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b> | <b>Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)</b> | <b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Прийняття регуляторного акта                                                  | 4                                                               | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою, проблема існувати не буде, що дозволить у повній мірі забезпечити зниження ризиків щодо |

|                                |   |                                                                                                                                                     |
|--------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                |   | надійного (безперервного) та безпечного постачання теплової енергії споживачам.                                                                     |
| Збереження діючого регулювання | 1 | Проблема залишиться невирішена, що не дозволить у повній мірі забезпечити надійне (безперервне) та безпечне постачання теплової енергії споживачам. |

| <b>Рейтинг результативності</b> | <b>Вигоди (підсумок)</b>                                                | <b>Витрати (підсумок)</b>                                                                                                                                                                                                                 | <b>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</b>                                                                                                 |
|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Прийняття регуляторного акта    | Забезпечення надійного та якісного теплопостачанням споживачів України. | Відсутні                                                                                                                                                                                                                                  | У разі прийняття регуляторного акта цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні визначеної проблеми. |
| Збереження діючого регулювання  | Відсутні                                                                | Не забезпечення належного нормативно-правового врегулювання питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері теплопостачання унеможливорює своєчасне реагування та усунення проблемних ситуацій щодо надійного (безперервного) та | У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, тим самим не забезпечить досягнення поставленої мети.                             |

|  |  |                                                    |  |
|--|--|----------------------------------------------------|--|
|  |  | безпечного постачання теплової енергії споживачам. |  |
|--|--|----------------------------------------------------|--|

| <b>Рейтинг</b>                 | <b>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</b>                                                                                | <b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>     |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Прийняття регуляторного акта   | Дозволяє вирішити проблему шляхом мінімізації негативних наслідків у разі порушення надійного (безперервного) та безпечного постачання теплової енергії споживачам. | Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається. |
| Збереження діючого регулювання | Відсутні                                                                                                                                                            | Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається. |

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, що дозволить підвищити відповідальності за додержання вимог законодавства в частині технічної експлуатації теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання у сфері теплопостачання, створить прозорі та зрозумілі процедури державного енергетичного нагляду (контролю).

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта не потребуються. У зв'язку із цим, розрахунки бюджетних витрат не проводилися. Перевірки будуть здійснюватися в рамках бюджетних коштів.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності акта є:

1) розмір коштів і час, які витратять суб'єкти (об'єкти) теплопостачання на виконання вимог регуляторного акта, – не зміниться;



2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, – 70 683;

3) кількість звернень споживачів щодо забезпечення надійного та якісного теплопостачання;

4) кількість громадян, які звернулися для надання роз'яснень пов'язаних з дією регуляторного акта;

5) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів та до державних та місцевих фондів – не зміниться;

6) рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий;

7) кількість проведених перевірок здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства.

Проект Закону разом з матеріалами, що обґрунтовують його прийняття, оприлюднено на офіційному вебсайті Держенергонагляду в мережі «Інтернет»: <https://sies.gov.ua/>. Держенергонагляд у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту Закону і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Державною інспекцією енергетичного нагляду України статистичним методом.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**В.о. Голови Державної інспекції  
енергетичного нагляду України**

**Роман БОДНАР**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 р.